

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בטבת התשע"ט

19 בדצמבר 2018

סימוכין: 286333

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/12/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/11/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/11/18

1. בקשה מס': 625531

2. בקשה מס': 625532

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מט"ח – המרכז לטכנולוגיה חינוכית, לצורך הפקת שאלוני בגרות עבור המקצועות המדעיים והטכנולוגיים, ומכון הנרייטה סאלד, לצורך הפקת שאלוני בגרות בנתיב העיוני, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 81,129,723 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:
לחברת מט"ח – המרכז לטכנולוגיה חינוכית בסך של 35,669,052 ₪ כולל מע"מ
למכון הנרייטה סאלד בסך של 45,460,671 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה לגבי 2 הפניות: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מט"ח, ולמכון הנרייטה סאלד, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/20, ובכפוף לכך שתערך בחינה ע"י סגנית החשב הכללי הרלוונטית, הרלוונטי בשיתוף המשרד בדבר אפשרות לצאת למכרז פומבי במהלך שנת 2020.

הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן – המשרד) מבקש להאריך את ההתקשרות עם מכון הנרייטה סאלד ועם מט"ח – המרכז לטכנולוגיה חינוכית (להלן – הגופים).

שם הספק	מטרת ההתקשרות	היקף התקשרות מבוקש לשנת 2019	היקף התקשרות מבוקש לשנת 2020 כאופציה	סה"כ
מכון הנרייטה סאלד (625532)	הפקת שאלוני בגרות בנתיב העיוני	21,647,939 ₪	23,812,732 ₪	45,460,671 ₪
מט"ח (625531)	הפקת שאלוני בגרות עבור המקצועות המדעיים והטכנולוגיים	16,985,263 ₪	18,683,789 ₪	35,669,052 ₪
סה"כ		38,633,202 ₪	42,496,521 ₪	81,129,723 ₪

2. לאורך השנים, המשרד התקשר עם הגופים מכוח אישור שניתן מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית לפי תקנה 3(29) בתח"מ. היקף ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.01.08 ועד ליום 31.12.16 עמד על סך כולל של כ-80 מלש"ח עבור ההתקשרות עם מט"ח וכ-150 מלש"ח עבור ההתקשרות עם מכון הנרייטה סאלד.
3. כחלק מן המאמץ להרחיב את מעגל הספקים האפשרי, המשרד פרסם לפני כ-6 שנים "קול קורא" לצורך מכרז פיילוט שתוכנן עבור חלק מן הבחינות, אך רק שני הגופים ניגשו.
4. במסגרת דיון שנערך בין רוי"ח יאיר טל, לשעבר סגן בכיר לחשבת הכללית, ובין מנכ"ל משרד החינוך דאז, המשרד הציג את הקשיים והסיכונים הכרוכים בביצוע מכרז עבור שירותים אלו, בין היתר: הדרישות הגבוהות של המשרד מן הגופים אשר יבצעו עבורו שירותים אלו והחשש כי במסגרת של מכרז עשוי להיבחר ספק אשר בפועל לא יוכל לעמוד בדרישות האמורות. לאור זאת, סוכם שיינתן למשרד אישור להתקשרות בפטור ממכרז לתקופה של 3 שנים שבמהלכה המשרד יפנה לגופים רלוונטיים (כגון ראמ"ה והמרכז הארצי לבחינות והערכה) ויודיע על כוונתו לצאת למכרז בעוד 5 שנים – פרק הזמן שמספיק לדעת המשרד על מנת לאפשר לגופים להיערך לפעילות זאת. בהתאם לכך, ועדת הפטור המרכזית מיום 07.08.11 אישרה את הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.13 ופעם נוספת ביום 08.04.14 עד ליום 31.12.14 בהיקף של כ-27 מלש"ח סה"כ בכל פעם.
5. ביום 29.03.15 אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום 29.03.15 ועד ליום 31.12.15 ובנוסף אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, על פי תקנה 3(29) בתח"מ. היקף ההתקשרות השנתי נקבע בגובה 10,722,825 ₪ עבור ההתקשרות עם מט"ח, ובגובה 18,912,220 ₪ עם מכון סאלד.
6. ביום 22.01.17 אישרה ועדת הפטור המרכזית (פניות מספר 591989 ו-591992) את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום 01.01.17 ועד ליום 31.12.17 על פי תקנה 3(29) בתח"מ. היקף ההתקשרות השנתי נקבע בגובה 14,561,458 ₪ עבור ההתקשרות עם מט"ח, ובגובה 23,378,425 ₪ עם מכון סאלד.
7. המשרד התקשר עם הגופים בשנת 2018 מאחר וסבר כי ועדת הפטור המרכזית נתנה את אישורה גם לגבי האופציה להארכת ההתקשרות. המשרד סבר בתום לב כי האופציה אושרה מאחר שנוסח הוראת התכ"מ בה מצוינת האפשרות לאשר אופציה צוטטה במסגרת ההערות והנימוקים בפרוטוקול ההחלטה. יצוין כי בכל מקרה בפרסום שערך המשרד לכוונתו להתקשר עם הגופים, המשרד פרסם את כוונתו להתקשרות בשנים 2017 ו-2018.
8. לשני הגופים ניסיון מקצועי בתחומי המחקר החינוכי, בפיתוח כלי הערכה ומדידה בחינוך וביישום בחינות מן הסוג המבוצע במערכת החינוך. הגורם המקצועי מציין כי במשך השנים הם הוכשרו בתוך מערכת החינוך ובעבודה וכך הם פיתחו מומחיות מקצועית ייחודית בתחום. עוד הוא מציין כי היציאה למכרז בנושא רגיש זה, עלולה להביא לאבדן הידע והניסיון, ובכך לסכן את תהליך הכנת השאלונים. מדובר בסיכון גדול מדי בכדי שהמשרד יוכל להרשות לעצמו לקחתו. עוד צוין, כי מתקיימות ישיבות באופן רציף וסדור וכי העבודה מול הגופים מאופיינת במקצועיות רבה והם עומדים בהליכי בקרה קפדניים על איכות התוצרים.
9. החשב ציין, כי באשר לתעריפי ההתקשרות שכר הכותבים לא עודכן משנת 2003 ועקב כך ניתן עדכון חלקי שמומן מהליכי התייעלות שבוצעו. לסיכום צוין על ידי המשרד כי הגופים עומדים בכל הדרישות לשביעות רצון המשרד.
10. בהתאם לאמור בסעיף 2.4, המשרד פרסם באופן פומבי את כוונתו להתקשר עם הגופים בשנים 2019-2020, ולא התקבלו השגות.
11. גבי עפרי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 17 בדצמבר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.